



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

nr. 1902 P.M.S.R.
Data 15.08.2005

Biroul permanent al Senatului
Bp 251 24.08.2005

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,
Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind eliminarea corupției în domeniul administrației publice*, inițiată de 10 parlamentari aparținând Grupului parlamentar al PRM (Bp.251/2005).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă parlamentară are în vedere, potrivit titlului, *eliminarea corupției în domeniul administrației publice locale și centrale*.

Conform „*Expunerii de motive*”, o sursă importantă care a generat și generează corupția în administrația publică centrală și locală o constituie achitarea facturilor de către ordonatorii principali de credite într-o anumită ordine de preferință.

Pentru a soluționa această problemă inițiatorii au prevăzut pedeapsa cu închisoarea de la 6 luni la 3 ani pentru ordonatorii de credite care:

- nu își achită facturile la scadență;
- nu achită facturile „*în ordinea intrării lor la plătitor*”.

II. Observații și propuneri

1. În raport cu **titlul și conținutul** inițiativei legislative, apreciem că cele propuse nu au natura și substanța unor măsuri menite să combată corupția în domeniul administrației publice.

Nerespectarea prevederilor **art.1 și 2**, astfel cum sunt formulate, nu constituie temei pentru atragerea răspunderii penale, fiind vorba despre nerespectarea unor obligații cu consecințe în plan contractual.

Măsuri în domeniul prevenirii corupției la nivelul autorităților administrației publice au fost deja adoptate prin *Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*.

2. Toate elementele prevăzute în propunerea legislativă, cu excepția stabilirii infracțiunii, se regăsesc deja în cadrul legal existent, respectiv în:

- Legea nr.500/2002;
- Legea bugetului de stat pe anul 2005 nr.511/2004;
- Legea contabilității nr.82/1991, republicată.

Potrivit acestor acte normative, completate cu regimul general al contractelor, ordonatorii principali de credite au obligația de a achita facturile la scadență, sub sancțiunea penalităților, care le sunt imputabile. Cu privire la disponibilul în cont, acesta este dirijat de Ministerul Finanțelor Publice prin deschiderile lunare de credite bugetare. Prin legea finanțelor publice, toți ordonatorii principali de credite sunt obligați să efectueze operațiunile numai prin trezorerie.

Legea nr.500/2002 reglementează clar „*principiile, cadrul general și procedurile privind formarea, administrarea, angajarea și utilizarea*

fondurilor publice, precum și responsabilitățile instituțiilor publice implicate în procesul bugetar”.

De asemenea, conform art.22 din aceeași lege, ordonatorii de credite au obligația de a angaja și de a utiliza creditele bugetare numai în limita prevederilor și destinațiilor aprobate, pentru cheltuieli strict legate de activitatea instituțiilor publice respective și cu respectarea dispozițiilor legale. Prin urmare, reglementarea propusă este stabilită în mod expres prin prevederile art.22 din Legea nr.500/2002 și adoptarea ei ar conduce în mod cert la crearea unor paralelisme, respectiv la încălcarea prevederilor art.15 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.

3. În conformitate cu dispozițiile art.25 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, controlul financiar preventiv delegat se exercită de Ministerul Finanțelor Publice asupra tuturor operațiunilor care afectează fondurile publice și/sau patrimoniul public, iar formarea și utilizarea fondurilor publice locale sunt supuse, potrivit dispozițiilor art.20 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003 privind finanțele publice locale, controlului Curții de Conturi.

Precizăm, de asemenea, că, în conformitate cu dispozițiile art.24 alin.(2) din Legea nr.500/2002 și ale art.20 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.45/2003, angajarea și ordonanțarea cheltuielilor din fonduri publice, respectiv din fonduri publice locale, se efectuează numai cu viza prealabilă de control financiar preventiv propriu, exercitat potrivit dispozițiilor legale. Încălcarea dispozițiilor textelor legale invocate constituie contravenții, constatarea acestora și aplicarea amenzilor fiind de competența Curții de Conturi, a Ministerului Finanțelor Publice și a altor persoane împuternicite în acest scop, potrivit legii.

4. În ceea ce privește precizările din *Expunerea de motive* referitoare la actele de corupție săvârșite în legătură cu „achitarea facturilor de către ordonatorii principali de credite, într-o anumită ordine de preferință”, menționăm că, în ipoteza pretinderii ori primirii de bani sau alte foloase care nu i se cuvin respectivului funcționar public ori a acceptării de către acesta a promisiunii unor astfel de foloase sau a nerespingerii acestora, sunt întrunite elementele

constitutive ale infracțiunii de luare de mită, infracțiune prevăzută și pedepsită de Codul penal în vigoare.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul nu susține adoptarea propunerii legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "PRIM-MINISTRU" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom, with a central emblem.

Călin POPESCU-TĂRICEANU

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului